

DB11

北京市地方标准

DB11/T 2143—2023

应急避难场所 评估导则

Emergency shelter — Assessment principles

2023-09-25 发布

2024-01-01 实施

北京市市场监督管理局 发布

目 次

前言..... II

引言..... III

1 范围..... 1

2 规范性引用文件..... 1

3 术语和定义..... 1

4 评估目的..... 1

5 评估方式..... 1

6 评估指标..... 2

7 评估程序..... 3

8 评估结果应用..... 4

附录 A（规范性）应急避难场所评估指标核查清单..... 5

附录 B（资料性）应急避难场所评估结论单..... 10

附录 C（资料性）应急避难场所评估报告（模板）..... 11

参考文献..... 12

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市应急管理局提出并归口。

本文件由北京市应急管理局组织实施。

本文件起草单位：中国标准化研究院、北京市应急管理局、北京科技大学。

本文件主要起草人：周倩、李璿、秦挺鑫、张浩、高令军、杨林、付侃、张超、屈莹、高玉坤、刘佳、宋常达。

本文件为首次发布。

引 言

为全面掌握北京市应急避难场所现状，持续优化应急避难场所布局和推进应急避难设施建设，提升城市安全保障能力，提出了统一规范的应急避难场所评估方式、指标和程序，依据有关法律、法规及标准，制定本文件。

本文件是在充分借鉴并吸取国内外应急避难场所评估应用实践经验，结合北京市特点，并广泛征求意见的基础之上制定而成。

应急避难场所 评估导则

1 范围

本文件给出了应急避难场所的评估目的、评估方式、评估指标、评估程序和评估结果应用等方面内容。

本文件适用于已投入使用的应急避难场所的常规评估工作。

本文件不适用于应急避难资源平急转换评估、应急避难场所应急启用转换前的可用性评估和使用后的效果评估。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 5749 生活饮用水卫生标准
GB 50011 建筑抗震设计规范
GB 50057 建筑物防雷设计规范
GB 50763 无障碍设计规范
GB 51143 防灾避难场所设计规范
GB 55019 建筑与市政工程无障碍通用规范
GB 55028 特殊设施工程项目规范
GB 55036 消防设施通用规范
GB 55037 建筑防火通用规范
DB11/T 334 公共场所中文标识英文译写规范 通则

3 术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

4 评估目的

对已投入使用的应急避难场所开展自行评估和委托评估，掌握应急避难场所建设运行现状，并提出改进建议，为应急避难场所规范化管理提供参考依据。

5 评估方式

5.1 自行评估

5.1.1 自行评估由场所运维单位或管理部门自行组织开展，每年不少于1次。

5.1.2 重点对应急避难场所的设施配置、应急交通、管护使用等方面开展检查性评估。

5.1.3 自行评估应按照附录 A 中表 A.2、A.3 和 A.5 开展。

5.2 委托评估

5.2.1 委托评估由场所运维单位或管理部门委托给具备应急管理领域评估经验的专业机构组织开展，可分为单个场所评估和区域布局评估两种类型，每 3 至 5 年应开展不少于 1 次的委托评估。

5.2.2 单个场所评估应对场址选择、设施配置、应急交通、有效避难面积、服务半径和管护使用等 6 项内容开展系统评估，应按照附录 A 开展。

5.2.3 区域布局评估应对城乡布局，室内型、室外型应急避难场所布局，紧急、短期、长期应急避难场所布局和综合性、单一性应急避难场所布局等 4 项内容开展。

6 评估指标

6.1 单个场所评估指标

6.1.1 评估指标分为关键指标和一般指标。

6.1.2 关键指标应作为判断场所退出的依据，一般指标应作为判断场所需要整改的依据。

6.1.3 应结合场所类别，根据图 1 从下列 6 个维度构建评估指标体系：

- a) 场址选择。包括自然灾害风险、事故灾难风险、设防要求等 3 个指标；
- b) 设施配置。包括应急集散设施、应急宿住设施、无障碍设施等 20 个指标；
- c) 应急交通。包括出入口数量 1 个指标；
- d) 有效避难面积。包括有效避难面积 1 个指标；
- e) 服务半径。包括服务半径 1 个指标；
- f) 管护使用。包括组织机构、制度建设、预案演练、物资储备管理、设备设施维护等 5 个指标。

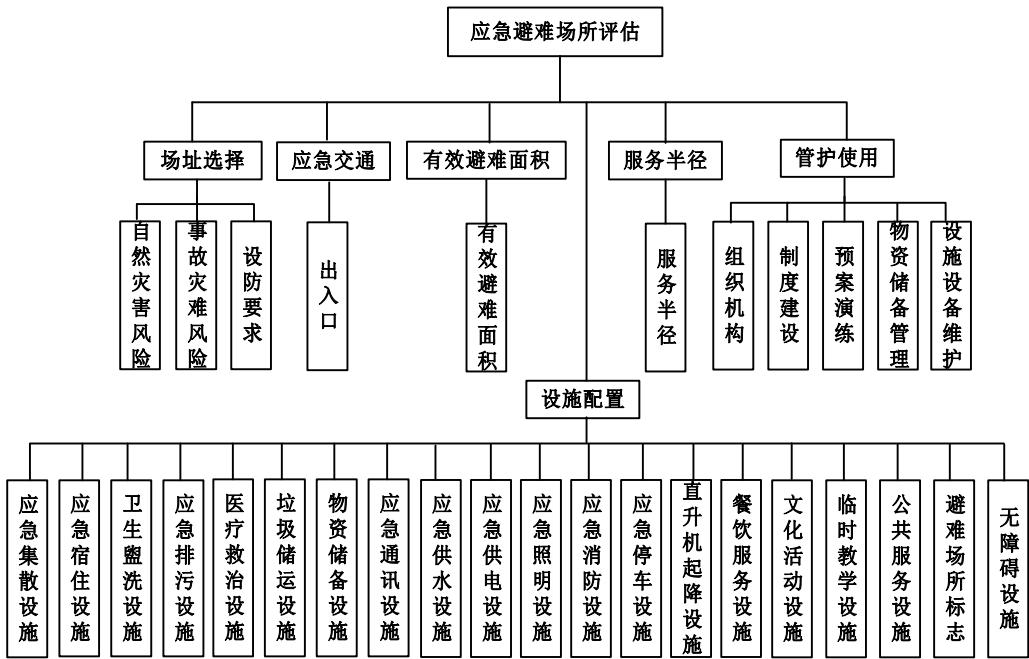


图1 应急避难场所评估指标体系

6.2 区域布局评估指标

应结合应急避难场所专项规划或防灾减灾规划要求，从下列4个维度构建评估指标体系：

- a) 城乡布局。包括本级行政区域内城镇地区、乡村地区应急避难场所数量、位置分布点以及可容纳避难人数等 3 项指标；
- b) 室内型、室外型应急避难场所布局。包括本级行政区域内室内型应急避难场所、室外型应急避难场所的数量、位置分布点以及可容纳避难人数等 3 项指标；
- c) 紧急、短期、长期应急避难场所布局。包括本级行政区域内紧急应急避难场所、短期应急避难场所和长期应急避难场所的数量、位置分布点、可容纳避难人数和避难时长等 4 项指标；
- d) 综合性、单一性应急避难场所布局。包括本级行政区域内综合性应急避难场所和单一性应急避难场所的数量、位置分布点、可容纳避难人数和应对灾害类型等 4 项指标。

7 评估程序

7.1 制定方案

由评估人员研究制定详细的评估方案，包括但不限于以下内容：

- a) 目标任务；
- b) 评估依据；
- c) 指标体系；
- d) 评估方法；
- e) 人员分工；
- f) 进度安排；
- g) 保障措施；
- h) 报告编写。

7.2 实施评估

7.2.1 资料审查

评估人员依据工作方案，按照附录 A 中的指标评估要求，对收集到的资料信息进行完整性、符合性审查，核对有关数据信息，逐项给出资料审查结果。

开展首次评估的应急避难场所资料审查内容包括但不限于：

- a) 场所规划资料；
- b) 场所建设资料；
- c) 场所设计资料；
- d) 场所验收资料；
- e) 运维管理资料；
- f) 场所空间影像资料。

对于非首次评估的应急避难场所除应审查 a) ～ f) 条外，还应对上一次的自行评估资料、评估结论单以及评估整改资料等进行审查。

7.2.2 现场勘查

由评估人员进行现场勘查，依据附录 A 中的指标要求测算或核验灾害事故风险避让距离、有效避难面积、服务半径、可容纳人数等重要指标数据，判断现场情况是否符合评估要求，详细记录现场勘查数据，逐项给出现场勘查评估结果。

7.3 分析评价

7.3.1 对于单个场所评估，应汇总单项指标评估结果，组织专家采取听取汇报方式对资料审查和现场核查结果进行论证，并给出评估结论：

- a) 符合全部指标要求，场所继续运行；
- b) 不符合项为一般指标，场所需要整改；
- c) 不符合项包含关键指标，场所暂停运行。

7.3.2 对于区域布局评估，应判断分析城镇地区和乡村地区应急避难场所布局是否匹配人口分布，紧急、短期、长期应急避难场所布局是否匹配灾害事故风险分布，综合性应急避难场所是否能够满足本级行政区所需避难总人数的 60%，室内可容纳避难人数是否不低于室内外可容纳避难人数的 20%。

7.4 编制报告

7.4.1 自行评估完成后应由场所运维单位或管理单位填写单个场所评估结论单，评估结论单参见附录 B。

7.4.2 委托评估完成后应由评估团队填写单个场所评估结论单，评估结论单参见附录 B，并编制评估报告，报告内容包括基本情况、评估实施、存在问题、评估结论及相关附件资料，评估报告模板参见附录 C。

8 评估结果应用

8.1 运维单位和管理部门应对照评估结论，对场所存在问题与不足之处采取改进措施。

8.2 管理部门应根据评估结果及时更新应急避难场所信息。

附录 A

(规范性)

应急避难场所评估指标核查清单

A.1 场址选择核查清单，各级各类应急避难场所均应按表A.1需开展核查。

表 A.1 场址选择核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	实施方式	评估结果
1	自然灾害 风险	ë 洪涝灾害风险	避开洪涝易发地段，符合GB 55028相关要求	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
2		ë 地震灾害风险	避难建筑用地避开地震断裂带，避让距离大于500m	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
3		ë 地质灾害风险	避开地质灾害易发地段影响区	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
4		ë 森林火灾风险	避开森林火灾风险影响区或做好防火措施	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
5	事故灾难 风险	ë 易燃易爆风险	避开易燃易爆物影响区，一般火灾危险源之间设置不小于30m的防火隔离带，距易燃易爆工厂、仓库、供气厂、储气站等重大火灾或爆炸危险源的距离不小于1000m	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
6		ë 建（构）筑物 倒塌风险	避开高层建筑物、高耸构筑物倒塌影响区： j 对于按照GB 50011设计的建（构）筑物可按不垮塌处理 k 对于未抗震设防的建（构）筑物应按照地震倒塌计算影响范围	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
7		ë 高压电风险	避开高压线走廊区域	资料审查 /现场勘查	符合/ 不符合
8	设防要求	抗震设防	符合GB 50011相关规定	资料审查	符合/ 不符合
9		防雷设防	符合GB 50057相关规定	资料审查	符合/ 不符合
10		防火设防	符合GB 55037相关规定	资料审查	符合/ 不符合
11		防洪要求	防洪避难场所的设定防御标准应高于按当地防洪标准和流域防洪要求所确定使用情景下的淹没水位，且避洪场地的应急避难区与安全台地面标高的安全超高不应低于0.5m	资料审查	符合/ 不符合
12		排水要求	应采取排水防涝工程设计，符合下列要求： j 避难场所建筑屋面排水设计重现期不应低于5年，室外场地不应低于3年 k 长期应急避难场所及其周边区域的排水设计重现期不应低于5年 l 短期应急避难场所及其周边区域的排水设计重现期不应低于3年	资料审查	符合/ 不符合
注：标注“ë”的指标为“关键指标”。					

A.2 设施配置核查清单见表A.2。

表 A.2 设施配置核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果
				紧急	短期			长期		
					2~3d	2~7d	2~14d			
1	应急集散设施	应急集散区	具备室外场地或室内空间	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
2	应急宿住设施	应急宿住区	具备专业宿住场地或宿住用房	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
3		宿住用品	j 室外型场所应配置帐篷或简易活动房、防潮垫、睡袋等 k 室内型场所应配置床、被褥等	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
4	卫生盥洗设施	应急厕所	按照每50人~100人一个坑位设计	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
5		盥洗设施	洗手池	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
6		化粪池	容量按每人每日1.2千克设计	—	—	—	—	~	现场勘查	符合/不符合
7		洗浴设施	配置洗浴设施	—	—	—	~	~	现场勘查	符合/不符合
8	医疗救治设施	医疗救治场地	临时医疗救治点或医疗救治室	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
9		医疗救治物资	按照避难人数比例配置 医疗救治物资	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
10		卫生防疫用品	口罩、消毒液	—	TM	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
11	垃圾储运设施	卫生清扫	配置卫生清扫工具	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
12		垃圾收集	配置垃圾收集点或垃圾桶	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
13	物资储备设施	物资储备区	临时储备设施或储备仓库	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
14	应急通讯设施	应急广播	配置覆盖场所的广播设备	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
15		图像监控	配置图像监控设施，覆盖场所内主干道	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
16		无线通信	配置卫星电话	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
17		有线通信	配置有线网络	—	—	—	—	~	现场勘查	符合/不符合
18	应急停车设施	应急停车场	场所内或附近100m内设置 停车场	—	—	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
19	直升机起降设施	应急停机坪	配置专门用于直升机起降的 空旷区域	—	—	—	—	~	现场勘查	符合/不符合
20	餐饮服务设施	厨房设施	配置厨房、炉具、炊具等	—	—	—	TM	~	现场勘查	符合/不符合
21		用餐设施	配置用餐区、餐具、餐桌椅等	—	—	—	TM	~	现场勘查	符合/不符合
22		清洗消毒设备	配置清洗机、消毒柜等设备	—	—	—	TM	~	现场勘查	符合/不符合
23		食物储备设备	配置食物贮存保鲜设备	—	—	—	TM	~	现场勘查	符合/不符合
24		通风排烟及废弃物排放设备	配置油烟机和废弃物垃圾桶	—	—	—	TM	TM	现场勘查	符合/不符合

表 A.2 (续)

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果
				紧急	短期			长期		
					2~3d	2~7d	2~14d			
25	文化活动设施	图书设施	配置图书阅览室	—	—	—	TM	TM	现场勘查	符合/不符合
26		健身设施	配置健身活动区	—	—	—	TM	TM	现场勘查	符合/不符合
27	临时教学设施	教学空间	配置专用场地或建筑用房	—	—	—	—	TM	现场勘查	符合/不符合
28		教学用品	配置课桌椅、黑板、教具等	—	—	—	—	TM	现场勘查	符合/不符合
29	公共服务设施	综合服务设施	配置售货站、心理咨询室、洗衣房、警务室、宠物安置设施等	—	—	—	—	TM	现场勘查	符合/不符合
30	应急供水设施	饮水处	供水满足每100人一个水龙头，每250人一个饮水处	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
31		供水方式	具备两种或两种以上供水方式	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
32		净滤水设备	过滤水设备	TM	TM	TM	~	~	现场勘查	符合/不符合
33		储水设施	储水罐或储水桶	—	TM	TM	TM	~	现场勘查	符合/不符合
34		饮水水质	符合GB 5749要求	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
35	应急供电设施	供电设施	配置电网供电系统或太阳能供电系统	TM	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
36		发电设施	配置发电机	TM	TM	TM	~	~	现场勘查	符合/不符合
37	应急照明设施	紧急照明设备	配置紧急照明设备，照明标准值符合GB 51143要求	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
38	应急排污设施	应急排污设施	配置应急排污设备，连接市政污水管网或设置单独排污系统	—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
39	应急消防设施	消防通道	符合GB 51143要求	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
40		消防灭火设施	符合GB 55036要求	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
41	应急通风设施	室内场所	配置应急通风设施，室内新风量≥30m³/（p·h）	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
42	避难场所标志	标志设施	设置指示标志、人员疏导标志、功能区、应急设施标志；外语标识符合DB11/T 334要求	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
43	无障碍设施	无障碍通道	符合GB 50763和GB 55019相关规定	~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
44		无障碍坡道		~	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
45		无障碍卫生间		—	~	~	~	~	现场勘查	符合/不符合
46		无障碍楼梯（室内型场所）		—	TM	TM	TM	TM	TM	现场勘查
注：“~”表示应评估，“TM”表示宜评估，“—”不需要评估。										

注：“~”表示应评估，“TM”表示宜评估，“—”不需要评估。

A.3 应急交通核查清单见表A.3。

表 A.3 应急交通核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果	
				紧急	短期			长期			
					2~ 3d	2~ 7d	2~ 14d				
1	出入口	出入口数量	①具备2个或2个以上出入口 ②出入口可满足人员或车辆正常通行， 无堵塞、占用或封闭情况	~	~	~	~	—	现场勘查	符合/ 不符合	
2			①具备4个或4个以上出入口 ②出入口可满足人员和车辆正常通行， 无堵塞、占用或封闭情况	—	—	—	—	~	现场勘查	符合/ 不符合	
注：“~”表示应评估，“—”不需要评估。											

A.4 有效避难面积核查清单见表A.4。

表 A.4 有效避难面积核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果
				紧急	短期			长期		
					2~ 3d	2~ 7d	2~ 14d			
1	有效避难面积	有效避难面积	达到100m ² ~500m ² （不包含500m ² ）	~	—	—	—	—	现场勘查	符合/不符合
2			达到500m ² ~1000m ² （不包含1000m ² ）	—	~	—	—	—	现场勘查	符合/不符合
3			达到1000m ² ~2000m ² （不包含2000m ² ）	—	—	~	—	—	现场勘查	符合/不符合
4			达到2000m ² ~5000m ² （不包含5000m ² ）	—	—	—	~	—	现场勘查	符合/不符合
5			达到5000m ² 或5000m ² 以上	—	—	—	—	~	现场勘查	符合/不符合
注：“~”表示应评估，“—”不需要评估。										

A.5 服务半径核查清单见表A.5。

表 A.5 服务半径核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果
				紧急	短期			长期		
					2~ 3d	2~ 7d	2~ 14d			
1	服务半径	服务半径	服务半径达到0.5km或在0.5km以内	~	—	—	—	—	现场勘查	符合/不符合
2			服务半径在0.5km~1km之间	—	~	—	—	—	现场勘查	符合/不符合
3			服务半径在1km~1.5km之间	—	—	~	—	—	现场勘查	符合/不符合
4			服务半径达到 1.5km 或在 1.5km 以内	—	—	—	~	—	现场勘查	符合/不符合
5			—	—	—	—	—	—	现场勘查	符合/不符合
注：“~”表示应评估，“—”不需要评估。										

A.6 管护使用核查清单见表 A.6。

表 A.6 管护使用核查清单

序号	评估指标	指标小类	评估要求	适用场所					实施方式	评估结果
				紧急	短期			长期		
					2~ 3d	2~ 7d	2~ 14d			
1	组织机构	组织机构	已建立清晰的组织结构、配备人员、明确岗位职责	—	TM	TM	~	~	资料审查	符合/不符合
2		制度建设	已建立人员管理制度、日常维护制度、物资管理制度、启用运行制度等。	—	TM	TM	~	~	资料审查	符合/不符合
3	日常管理	预案及演练	已制定应急避难场所预案，组织开展应急演练	—	TM	TM	~	~	资料审查	符合/不符合
4		物资储备管理	制定物资储备管理（出入库、更新）台账	—	TM	TM	~	~	资料审查	符合/不符合
5		设施设备维护	制定设施设备管理（购置、校验、维护保养、报废）台账	—	TM	TM	~	~	资料审查	符合/不符合
注：“~”表示应评估，“TM”表示宜评估，“—”不需要评估。										

附 录 B
(资料性)
XXX 应急避难场所评估结论单

XXX应急避难场所评估结论单参见表B.1。

表 B.1 XXX应急避难场所评估结论单

基本信息	评估日期	
	评估对象	
	委托机构	
	第三方机构	
	场所类别	☐ 紧急 短期（ ☒ 2d~3d ☐ 2d~7d ☐ 2d~14d） ☐ 长期
	空间类型	☒ 室内型 ☐ 室外型
	功能类型	☒ 综合性 ☒ 单一性
评估内容 （填写评估 指标）	场址选择	
	设施配置	
	应急交通	
	有效避难面积	
	服务半径	
	管护使用	
评估结论	☐ 符合全部评估指标，场所继续运行 ☐ 不符合项为一般指标，场所需要整改 ☐ 不符合项包括关键指标，场所暂停运行	
主要问题		☐ 场址选择 ☐ 设施配置 ☐ 应急交通 ☐ 有效避难面积 ☒ 服务半径 ☐ 管护使用 具体（其他）问题概述 _____
意见建议		（建议分条阐述，可附件）

附 录 C
(资料性)
应急避难场所评估报告（模板）

一、基本情况

说明区域内应急避难场所面积、数量、场所类型、可避难人数、位置分布图等基本信息。

二、评估实施

说明评估依据、评估方法、评估内容等。

三、存在问题

根据实际评估情况，总结归纳应急避难场所自身存在的问题/区域布局存在的问题。

四、评估结论

1. 场所评估结论：符合全部评估指标，场所继续运行；不符合项为一般指标，场所需要整改；不符合项包括关键指标，场所退暂停运行。
2. 区域布局评估结论。
3. 意见建议：结合评估结果和实际工作需求给出具体可操作的意见建议。

五、附件

可附应急避难场所基本资料、评估指标核查清单、评估组成员信息等。

参 考 文 献

- [1] GB 21734—2008 地震应急避难场所 场址及配套设施
 - [2] GB/T 33744—2017 地震应急避难场所运行管理指南
 - [3] GB/T 35624—2017 城镇应急避难场所通用技术要求
 - [4] DB11/T 1044—2013 地震应急避难场所运行管理规范
 - [5] DB11/T 2141—2023 应急避难场所 分级和分类
 - [6] DB11/T 2142—2023 应急避难场所 场址及配套设施
-